

**Dia:** 26/ febrer / 2020

**Hora:** 14 – 16 hores

**Lloc:** Sala 1 de l'entresol, Edifici Novíssim (Plaça Sant Miquel, 4).

## Assistents

### Persones integrants de la Comissió

David Bondia

Jordi Giró

Carme Panchón

Enric Canet

### Ajuntament de Barcelona

Marc Serra

Pau González

Participació

Regidor de Drets de Ciutadania i Participació

Assessor de la Regidoria de Drets de Ciutadania i

### Secretaria tècnica del Consell de Ciutat

Andreu Parera

Carol Blesa

Secretaria del Consell de Ciutat

Suport tècnic EIDOS Dinamització Social

## Ordre del dia

- Estat de la qüestió del Reglament de Participació, després dels recursos presentats i les sentències.
- Presentació del procés participatiu del PAM i Pressupostos Participatius.
- Valorar les diverses reunions celebrades pels membres de la Comissió d'Empara.
- Composició de la Comissió d'Empara després de la renúncia de la Sra. Imma Miret.
- Valorar la possibilitat de realitzar un informe d'ofici.
- Altres qüestions.
- Precs i preguntes.

## Principals idees

### *Estat de la qüestió del Reglament de Participació, després dels recursos presentats i les sentències.*

La Carne explica que la darrera reunió va ser abans de l'estiu, i que per aquesta que celebrem avui vindria el Pau a explicar els dos primers punts de l'ordre del dia. Finalment, també assisteix el Marc Serra per presentar especialment el primer punt.

Estat de la qüestió del Reglament de Participació, després dels recursos presentats i les sentències.

Hi ha tres sentències del TSJC en relació amb els recursos presentats al Reglament: dues desfavorables i una favorable.

La primera sentència desfavorable, notificada a principis de novembre, assenyala que no s'ha obert període d'informació pública després de l'aprovació definitiva, considerant i responent a les al·legacions presentades. Des de l'Ajuntament es consideraven que no eren substancials, motiu pel qual no calia tornar a obrir un període d'informació pública. La sentència també entrava en l'aplicació preventiva del dret, ja que diu que el Reglament es remet a la llei aplicable però sense indicar quina, motiu pel qual presumia que es faria sense autorització i que no es compleix la llei. L'Ajuntament va fer un informe i va presentar recurs. Mentre estigui aquest procediment en marxa, la sentència queda suspesa i el Reglament segueix vigent. El recurs va ser presentat per Abogados Catalanes por la Constitución.

La segona sentència es va notificar fa un parell de setmanes. Aquesta pot ser més complicada, ja que estima que l'acord del Ple per aprovar una consulta no es pot fer per majoria simple sinó absoluta, perquè així ho estableix la Llei de Bases de Règim Local, norma jeràrquicament superior a la Carta Municipal i al Reglament de Participació Ciutadana. Des de l'Ajuntament considerem que la sentència ataca la llei especial de Barcelona i ve a refermar una tendència més centralitzadora. El recurs va ser presentat per la Delegació del Govern a Catalunya. Aquesta sentència preocupa més als serveis jurídics.

La tercera sentència es pronunciava sobre un recurs presentat per l'Associació de Contractistes de Serveis Públics (de l'entorn proper a Aigües de Barcelona). La sentència ha estat favorable pel Reglament, ja que ha denegat el recurs per falta de legitimació activa.

Mentre no es resolguin els recursos, se suspenen els efectes de les sentències i segueix vigent el reglament. Està previst fer una nova aprovació del reglament esmenant corregint algunes esmenes tècniques per donar-li major reforç jurídic, mentre estigui en aquesta situació que es preveu que es pugui allargar fins a dos anys. Per això, es compta en obrir un procés participatiu i un nou termini d'informació pública per poder arribar a realitzar una consulta a principis del 2021.

Es consulta sobre què pot passar amb les iniciatives ciutadanes aprovades mentre la situació estigui així, i es poden intentar anul·lar. Es respon que no es pot anar en contra decisions preses amb anterioritat i que les consultes anteriors segueixen sent vàlides. Tanmateix, això no garanteix que alguna autoritat judicial no opini de manera contrària. D'altra banda, també s'informa que es van presentar impugnacions al Plenari municipal per aprovar les consultes i que segurament es podrien presentar recursos sobre aquestes impugnacions.

Es consulta sobre quins seran els terminis previstos per a tenir el nou reglament i convocar la consulta. Es respon que el nou reglament s'està acabant de redactar, encara estigui per veure com resoldre el tema de la majoria absoluta o majoria simple. Es farà un breu procés participatiu, i es vol fer l'aprovació inicial per Comissió de govern abans de l'estiu per tal de tenir l'aprovació definitiva a la tardor. Es compartirà el calendari amb la Comissió d'empara.

Es comenta que seria interessant alinear-se amb el Consell de ciutat, ja que el procés d'elaboració del Reglament es va viure intensament amb aquest òrgan. En aquest sentit, s'informa que la intenció és comentar-ho també amb el Grup de treball d'implementació de normes de participació, que és amb qui es va treballar.

D'altra banda, es posa de manifest que la Comissió d'empara canviaria un cop aprovat el Reglament, motiu pel qual es creu que s'hauria de pronunciar sobre els canvis de la norma. En aquest sentit, s'acorda presentar un informe amb recomanacions de la Comissió d'empara, fet que també es menciona que estaria bé presentar-ho al proper plenari del Consell de ciutat. Per tot això, es comenta que es compartirà tota la documentació al respecte amb la Comissió d'empara perquè pugui fer l'informe esmentat.

## ***Presentació del procés participatiu del PAM i pressupostos participatius.***

El Pau explica el procés aclarint que també es farà arribar la documentació al respecte. Fa mesos es va començar a treballar en una proposta per incorporar pressupostos participatius a escala de ciutat, a partir de la valoració dels projectes pilots que s'havien fet a Eixample i Gràcia. També es van estudiar altres projectes realitzats a ciutats de Catalunya i altres ciutats

de l'estat espanyol i del món. Sobre això s'ha fet un model, del qual ja ens trobem a la fase de recollida de propostes. La idea és treballar en paral·lel amb el PAM per presentar línies d'acció amb pressupost que responguin a estratègies del Pla d'Actuació Municipal. Com a requisit pels projectes de pressupost participatiu, s'inclou que siguin inversions que no generin despesa corrent; se centrarà, doncs, en projectes de millores d'espais públics existents i d'inversions en aplicacions digitals o tecnològiques.

Es farà la recollida de propostes, després un filtratge tècnic, i posteriorment una prioritització per part de la ciutadania. Actualment hi ha aproximadament uns quatre-cents projectes. És inviable que es puguin estudiar i analitzar tots, motiu pel qual es fa aquest filtratge que té per objectiu aconseguir trenta projectes per districte. Aquests trenta projectes seran els que valoraran els equips tècnics amb la persona o persones que l'han presentat. Del 26 de maig al 6 de juny estarà obert el període de votacions. Qualsevol persona o entitat pot fer propostes, però només podran votar-les les persones empadronades majors de 14 anys.

S'ha distribuït la quantitat de 75 milions d'euros entre tots els districtes amb una certa proporció segons població. En la votació final cada persona podrà votar un projecte del seu districte i un projecte d'un altre, per tenir en compte també el territori on no viu però potser hi treballa o té una afiliació continuada. Per la votació, que es farà mitjançant el decidim.barcelona, s'activa un procés tipus cistella de compra en línia: es disposa d'un pressupost màxim que es pot anar gastant fins a arribar al màxim. Els projectes finals estaran entre un mínim de 50.000 euros i un màxim del 30% del pressupost del Districte (amb un import límit de 2 milions d'euros). Una tarda a cada districte s'oferirà suport per accedir al decidim a aquelles persones que no saben com fer-ho o que no tenen correu electrònic, requeriment necessari per accedir a votar o presentar projectes per la plataforma. Per fer-ho, es podran obrir sessions d'uns 30 minuts (procés "d'impersonació") per a permetre les votacions sense necessitat d'accedir amb mail.

El procés del PAM és molt similar al que fa quatre anys. La fase 1 va començar el 3 de març i s'allarga fins a finals del mateix mes. Es duran a terme 250 debats, dels quals uns cinquanta són de ciutat i la resta, que significa la gran majoria, es fan en el marc dels districtes. S'han organitzat aprofitant espais i òrgans de debat que ja existeixen, i només fent debats específics dirigits a col·lectius amb menor capacitat d'incidència i participació en la definició de polítiques públiques. Es fan debats amb infants i joves, uns 30 en escoles i instituts, també amb gent gran que viu a residències municipals, i amb persones usuàries de centres especials per a persones amb malaltia mental i/o discapacitat (una sessió per districte).

Es consulta sobre si s'han previst debats no presencials, al que es respon que es faran debats virtuals amb regidors/es o l'alcaldeessa, però que a més en estar les propostes al decidim.barcelona es poden fer comentaris, fet que permet un cert debat. La intenció des de l'Ajuntament també és que les entitats puguin organitzar debats en els barris.

En relació amb els debats amb la gent gran, s'alerta que sovint poden haver-hi persones que estan incapacitades per actuar, motiu pel qual s'ha de tenir en compte demanar els permisos oportuns. S'informa que es parlarà amb l'equip que coordina l'actuació per alertar-los d'aquest fet, tot i que s'ha estat treballant amb l'Àrea de serveis socials de l'Ajuntament.

Des de l'Ajuntament s'acorda que es farà arribar tota la informació del procés a la Comissió d'empara perquè se la puguin estudiar.

D'altra banda, es comparteix que, d'acord amb la Llei 14/2010 i la Carta d'infància, els infants són titulars de drets i que, per tant, tenen el dret a ser escoltats i a participar en aquells assumptes que els afectin. Però això, es considera que s'hauria pogut arribar a baixar la franja de participació fins als 12 anys, ja que és l'edat en què es demana el seu posicionament respecte a afers jurídics familiars. Des de l'Ajuntament es respon que aquesta edat s'ha establert per un tema legal, perquè els menors de 14 anys no poden registrar-se al decidim.barcelona si no tenen autorització paterna/materna. Aquest és un tema que s'està treballant internament, però que no s'ha arribat a solucionar de forma prèvia a activar el procés del PAM i del pressupost participatiu.

Es pregunta quina serà la transparència de tot aquest procés participatiu. Al llarg dels anys s'han convocat diversos processos en els quals ha participat la gent, però finalment des del govern es prenen decisions que difereixen de les propostes recollides i no s'ha donat resposta. Cal un control de qualitat. Des de l'Ajuntament es respon que al Decret de convocatòria s'estableixen les regles del joc i recorda que el procés del PAM no és vinculant, motiu pel qual si una proposta no està alineada amb l'estratègia política del govern, no es durà a terme. D'altra banda, pel pressupost participatiu es duran a terme les propostes votades, procés que serà absolutament transparent mitjançant el decidim.barcelona, tot i que es valora que es podria haver creat una mena de Comitè electoral que vetllés pel procediment, però que no s'ha arribat a temps i no s'havia plantejat. De totes maneres, es crearà una Comissió de seguiment i/o impuls a cada districte que vetlli per l'acompliment dels projectes aprovats pel pressupost participatiu. D'altra banda, també es recorda que totes les propostes es respondran; fa quatre anys el 75% de les propostes del PAM es van acceptar, arribant a un 90% d'acompliment de les mateixes a finals de mandat. En aquest sentit, el decidim.barcelona servirà de "repositori" que permetrà anar veient el grau d'acompliment.

També es comenta que s'ha fet una Comissió de seguiment del procés, que és un grup de treball del Consell de ciutat, a més de dues persones (de manera rotativa entre tots i totes les integrants) del Consell Assessor de processos participatius.

Es pregunta de quina manera s'assumiran les desviacions pressupostàries que suposi l'acompliment de les propostes tant del PAM com del pressupost participatiu. Es comenta que la borsa de 75 milions d'euros ha de poder assumir també aquestes desviacions, motiu pel qual s'optarà a valorar les propostes a l'alça.

Es comenta que seria interessant conèixer com han fet pressupostos participatius altres ciutats del territori europeu. En aquest sentit, s'informa que s'està treballant per fer una trobada d'experiències europees sobre pressupostos participatius al mes d'abril. Es farà arribar informació quan estigui tancada.

### ***Valorar les diverses reunions celebrades pels membres de la Comissió d'Empara.***

Es va fer una reunió amb síndica el 24 de juliol a les 12 h, a la qual varen assistir finalment dues persones de la Comissió d'empara. La reunió es va sol·licitar per la mateixa Comissió després d'escoltar l'exposició de la síndica en la presentació del seu informe anual, que va fer l'abril del 2019, en la qual va dir que havia registrat onze queixes relacionades amb participació. L'objectiu era conèixer quines eren aquestes queixes.

El to de la reunió va ser de cordialitat, tot i que no sembla que es pugui mantenir una relació constant d'informació i comunicació mútues. Per part de la sindicatura van assistir dues persones. La sessió va ser de caràcter informatiu i de presentació, en la qual des de sindicatura es va exposar que la ciutadania disposa, actualment, de quatre òrgans per a presentar les seves queixes, i que dins d'aquests quatre està la Comissió d'empara, la qual, des de la seva percepció, només té la competència amb queixes relacionades amb processos participatius i iniciatives ciutadanes. També es va informar que la síndica té el costum de desplaçar-se per reunir-se amb la ciutadania per a fer, també, pedagogia de la institució. Com a conclusió, es va acordar que des de la Comissió d'empara se'ls farà arribar el nostre informe anual.

La Comissió d'empara va presentar el seu informe anual a la Comissió Permanent del Consell de Ciutat. En aquella trobada es va comentar que seria interessant que la Comissió d'empara fes un cert seguiment sobre les normes reguladores dels districtes i analitzés el funcionament

dels òrgans de participació dels districtes, per veure com donar-los un impuls. També es va comentar que seria interessant tenir un contacte més continuat amb el Consell de Ciutat.

D'altra banda, es va trametre l'informe anual a l'alcaldeessa, del qual no vàrem obtenir cap resposta. Per això es va demanar mantenir una reunió, a la qual finalment va assistir la Carme i l'Enric, acompanyats de la Montse Morera representant el suport del Consell de Ciutat. La reunió va ser satisfactòria, i el debat mantingut molt clar.

Finalment, abans de la reunió que es va fer a l'estiu s'havia comentat que potser els grups polítics municipals no tenen gaire informació sobre la Comissió d'empara i que potser seria interessant poder fer una trobada amb ells per presentar-la.

### ***Composició de la Comissió d'Empara després de la renúncia de la Sra. Imma Miret.***

La síndica ha fet arribar una proposta de persona a substituir: el senyor Marino Villa. Tot i que es considera un bon candidat, des de la Comissió d'empara es vol mantenir la paritat, motiu pel qual es demana que des de la Secretaria es faci arribar un correu a la síndica informant de la composició actual i de canviar la seva candidatura perquè sigui una dona.

En relació amb el tema de paritat, es comenta que el Consell de Ciutat també està estudiant com potenciar una major presència femenina, fet que no sempre és factible. Per exemple, les institucions més significatives proposen la persona que volen, sigui o no una dona. En aquest sentit, s'aconsella en aquest cas que es demani a les institucions que facin arribar dos noms, un home i una dona, i que finalment serà el mateix Consell de Ciutat qui decidirà la seva persona representant en funció de la composició final.

### ***Valorar la possibilitat de realitzar un informe d'ofici.***

Es va parlar anteriorment de fer un Reglament de funcionament de la Comissió d'empara, però com que hi haurà una nova Comissió possiblement seria més convenient fer un informe amb algunes notes o recomanacions perquè les puguin valorar els futurs nous membres.

També es farà un informe sobre el Reglament de Participació Ciutadana, amb algunes idees a considerar ara que es modificarà. En aquest sentit, s'aconsella que una persona de la Comissió ho presenti mitjançant una instància o sol·licitud, amb el suport de la signatura/noms de totes les persones que formen part de la Comissió.



D'altra banda, es comenta que els grups polítics municipals van demanar que els arribessin els informes que fes la Comissió d'empara. D'acord amb això, es debat sobre quin ha de ser el circuit de retorn dels dictàmens i/o informes que elabori la Comissió d'empara i qui li hauria de fer arribar aquesta informació als grups polítics. En aquest sentit s'informa que el Consell de Ciutat també es troba en problemes amb això i que està treballant per millorar el procediment de resposta per part de l'Ajuntament.

## *Altres qüestions.*

La Carme informa que va assistir a la sessió de treball que va organitzar el Consell de ciutat sobre el Reial Decret Llei 14/2019, pel qual s'adopten mesures urgents per raons de seguretat pública en matèria d'administració digital, contractació del sector públic i telecomunicacions. El Delfí Cosialls, la persona impulsora de la sessió, va fer una relatoria que la Carme traslladarà a la resta de persones integrants de la Comissió d'empara.

## Acords

- Fer arribar a totes les persones integrants de la Comissió, la documentació relativa a les sentències i recursos contra el Reglament de Participació: sentències, recursos i informes de l'Ajuntament. En aquest sentit, es recorda l'acord de confidencialitat que tenen de no difondre cap informació o documentació susceptible.
- Trametre als i a les membres de la Comissió d'empara el calendari previst per la modificació del Reglament de Participació.
- Fer arribar a la Comissió tota la informació sobre el procés del PAM-PAD's i del pressupost participatiu.
- Concretar una reunió o trobada amb els grups polítics municipals per a presentar la Comissió d'empara i el seu treball.
- Elaborar un informe sobre el Reglament de Participació Ciutadana, ara que s'iniciarà la seva modificació.
- Elaborar un informe amb notes i recomanacions sobre la renovació dels i de les membres de la Comissió d'empara.
- Des de la Secretaria, enviar un correu electrònic a la síndica demanant que canviï la persona a substituir a l'Imma Miret per una dona, per tal de mantenir la paritat.