



MODIFICACIÓ ORDENANÇA DE TERRASSES

INFORME DE PARTICIPACIÓ CIUTADANA
RESULTATS DE LA SESSIÓ DE DEBAT AL DISTRICTE DE L'EIXAMPLE
10 D'ABRIL DE 2018



**Ajuntament
de Barcelona**

Document elaborat:

EDAS, SL

Direcció:

Gerència Ecologia Urbana

INTRODUCCIÓ

L'Ajuntament de Barcelona ha iniciat el procés de modificació de l'ordenança de Terrasses de la ciutat. L'objecte d'aquests treballs és flexibilitzar el contingut normatiu de l'ordenança per tal de facilitar la seva aplicació i respon a la problemàtica generada per l'anterior ordenança, de finals de l'any 2013, que fixava una regulació molt específica respecte a l'espai públic de molt difícil compliment.

La nova ordenança aborda diversos elements; l'adaptació de l'aplicació de l'ordenança a les singularitats territorials, les condicions de les terrasses en l'espai públic i els seus elements, les condicions del servei i la governança i gestió de l'ordenança, que es reforça, aquesta darrera, amb la creació d'una ponència tècnica de terrasses, amb l'objectiu de donar suport a les estructures tècniques dels districtes en la correcta aplicació de la normativa.

Amb l'objectiu de compartir i contrastar la proposta sobre la reforma de l'ordenança, es planteja un procés de participació. Aquest procés ha de permetre una recollida oberta de propostes i consideracions de la ciutadania mitjançant diferents mecanismes:

La plataforma Decidim (<https://www.decidim.barcelona/processes/terrasses/steps>)

Sessions informatives i de treball territorialitzades en els àmbits on s'ha generat més debat públic en relació a l'ordenança de les Terrasses. En concret:

- Sessió àmbit Gràcia (amb especial atenció al barri de la Vila de Gràcia).
- Sessió àmbit Eixample (amb especial atenció al barri de la Sagrada Família).
- Sessió àmbit Sants (amb especial atenció als barris de Hostafrancs i Poble-sec).
- Sessió àmbit Sant Martí (amb especial atenció al barri del Poblenou).
- Sessió àmbit Ciutat Vella.

Sessions de treball amb una comissió de seguiment del procés participatiu, espai constituït amb els agents de ciutat implicats en el projecte.

El procés participatiu s'emmarcarà dintre del període de valoració de la fase d'informació pública, amb l'objectiu de considerar el conjunt de les aportacions en la redacció del document final.

El present informe recull els resultats de la sessió de debat territorialitzada del Districte de l'Eixample, desenvolupada el dia 10 d'Abril de 2018.



Dades bàsiques

Data, hora i lloc: 10 d'Abril de 2018 de 18.30h a 20.00h, a la sala de plens de la seu del districte de l'Eixample, Aragó 311.

Convocatòria: la convocatòria de la jornada participativa es va realitzar mitjançant correu electrònic a diferents entitats relacionades amb l'àmbit, especialment del barri de la Sagrada Família.

Participants: la sessió va comptar amb la participació d'un representant de l'Eix Comercial Sagrada Família, més l'assistència de vuit persones de l'equip tècnic municipal del territori.

També s'ha comptat amb l'assistència de representants de l'Institut Municipal del Paisatge Urbà i Qualitat de Vida (IMPUIQV), a més de la Gerència d'Ecologia Urbana.

Metodologia

La sessió de treball s'ha desenvolupat en tres moments diferenciats:

Una primera part informativa i de context del projecte de modificació de la normativa de terrasses, així com de presentació del procés participatiu a desenvolupar en el seu marc.

Una segona part, també de caràcter informatiu, durant la qual es va realitzar una presentació del principal contingut de la modificació de la normativa de terrasses.

Una tercera i darrera part, durant la qual es va donar pas a un torn obert de paraules de les persones assistents.

Resum de la primera part informativa: explicació del context i del procés de participació ciutadana

Durant la primera part informativa i de contextualització el Sr. Xavier Moreno, responsable de participació de la Gerència d'Ecologia Urbana de l'Ajuntament de Barcelona, ha presentat els objectius de la sessió, posant en context la modificació de la normativa de terrasses i presentant els espais previstos per a desenvolupar el procés participatiu.

El Sr. Xavier Moreno ha iniciat la seva exposició recordant que la darrera ordenança de terrasses va ser aprovada a finals de l'any 2013, però que des de la seva aprovació ha presentat diferents dificultats per a la seva aplicació. Per aquesta raó l'Ajuntament a l'any 2015, inicia un procés per a la seva revisió. Al darrer trimestre de l'any 2017, l'Ajuntament de Barcelona i el Gremi de Restauració acorden les bases per a la modificació de la normativa. Entre el 8 de febrer i el 22 de març ha estat obert el tràmit d'informació pública i al·legacions.



En aquest context es genera la necessitat d'encetar un procés de participació ciutadana que permeti promoure el debat al voltant del text acordat i cercar consensos per tal de validar-lo. Els espais i mecanismes de què es dota el procés participatiu són:

- Comissió de Seguiment, constituïda per les persones representants de diferents entitats de la ciutat. La seva missió és vetllar perquè el procés participatiu s'està desenvolupant amb total garantia i que inclou tots els agents que hi són vinculats a l'àmbit de debat, de manera que sigui reflex de la pluralitat de la ciutadania.
- Debat online, mitjançant la plataforma digital Decidim, per tal d'obrir al gruix de la ciutadania el debat i el recull d'aportacions.
- Debat presencial. Es preveu organitzar fins a cinc sessions de debat territorialitzades. L'objectiu dels tallers és portar el debat als territoris per tal de veure com hi encaixa la norma. Les sessions no són obertes, sinó que es convoca a les entitats de cada territori, per tal que l'assistència sigui plural i diversa, vetllant que hi puguin ser presents representants de la pluralitat de discursos existents al territori. Des de l'Ajuntament s'assumeix el compromís que el que sigui resultat de les sessions de debat tingui la mateixa validesa que les al·legacions que es realitzin durant el període d'informació pública.
- Informes de resultats dels diferents espais participatius i informe de retorn en el que s'inclou el destí de les aportacions, indicant de manera motivada si han estat o no incorporades al text de la normativa.

Resum de la segona part informativa: explicació dels aspectes bàsics de la modificació de l'ordenança

A la segona part el Sr. Xavier Olivella de l'Institut Municipal del Paisatge Urbà i la Qualitat de Vida (IMPUIQV) va presentar els principals elements de la modificació de la normativa de terrasses.

Les modificacions plantejades per modificar la normativa de terrasses estan organitzades en un total d'onze punts:

1.-Distàncies

Les distàncies orientatives es flexibilitzen per oferir la possibilitat que s'adaptin a cada territori (districte) en concret. En aquest sentit es deixa molta més capacitat al territori per decidir seguint unes normes genèriques per al conjunt de la ciutat.

2.-Ubicació

El criteri de front de façana passa a ser preferent. Les terrasses s'ubiquen preferentment davant l'establiment de què depenen; allà on no sigui possible, es pot admetre el seu desplaçament, especialment a places, rambles, passeigs i avingudes

3.- Elements

No es modifiquen. S'estableix la prohibició a les estufes de gas en períodes d'alta contaminació i de manera total a partir del 2025.



4.- Condicions dels establiments

Es manté la necessitat de complir amb la llei d'accessibilitat dels establiments que es d'obligat compliment per a tots els establiments des de l'any 2003. En aquest sentit l'ordenança no modifica res amb les modificacions que es plantegen.

La nova normativa marcarà criteris que definiran les terrasses emblemàtiques a fi de garantir la seva continuïtat. En aquest sentit es planteja crear un catàleg de terrasses emblemàtiques.

Es prohibirà l'autoservei, de manera que totes les terrasses hauran d'estar assistides per personal de l'establiment.

Per altra banda, l'Ajuntament vetllarà pel compliment de les condicions laborals segons estableix la llei, informant les persones treballadores dels seus drets i facilitant la presentació de denúncies en aquells casos que aquests estiguin vulnerats.

5.- Ordenacions singulars i distribucions prèvies

Es deroguen en dos anys. Mentrestant es poden modificar.

6.- Zones de criteris territorials

Es podran aprovar, de forma excepcional per garantir el bon funcionament de l'espai públic, criteris territorials, amb la finalitat d'adequar, si escau, l'aplicació de l'ordenança a les singularitats i usos de l'espai públic. Són en especial places, rambles, passeigs, avingudes i altres espais.

Els decrets d'aprovació de criteris territorials regulen únicament % d'ocupació, quin mobiliari i si s'ha de retirar cada dia..

7.- Zones d'excel·lència

Són zones que a criteri de l'Ajuntament es considera que per la seva ubicació singular tenen una qualitat superior a la mitja (Plaça Real, Front Marítim,...). Aquestes zones es regularien de manera específica i fins i tot es proposaria que cadascuna disposés d'un llibre d'estil a seguir pel que fa al disseny de les terrasses de manera que es cercaria una uniformitat.

8.- Llicències

Es mantenen els requisits sense modificacions i la renovació serà de caràcter anual.

9.- Sancions

Es mantenen, s'endureixen en alguns casos i es clarifiquen.

10.- Comissió Tècnica i Ponència Tècnica de terrasses

Són òrgans col·legiats interns de l'Ajuntament que es creen en el marc de l'ordenança.

11.- Aspectes diversos que no es modifiquen

Entre els mateixos s'inclouen els horaris, que es mantenen, segons el decret d'Alcaldia i per evitar problemes derivats de la contaminació acústica.



També es manté el càlcul de l'aforament total dels establiments que suma el del local més el de la terrassa.

Resum del torn obert de paraules

Un cop finalitzada l'exposició de caràcter informatiu s'ha obert un torn obert de paraules per tal de resoldre dubtes i recollir valoracions o aportacions a les modificacions presentades:

La Sra. Antonia Utrera, representant de l'Eix Comercial Sagrada Família, manifesta que la seva motivació a assistir a la sessió és l'existència d'un conflicte a l'entorn de la Sagrada Família pel que fa a l'establiment de terrasses. Vol conèixer de quina manera la modificació de l'ordenança incidirà en la situació actual. Des de la taula s'explica que tot i que des del Districte s'està treballant una proposta de modificació de l'ordenança singular, aquesta està condicionada per l'existència d'obres, les quals incideixen en la mobilitat i en els itineraris del trànsit rodat. Es manifesta que existeix una al·legació de caràcter total a la modificació per part de les entitats veïnals i que en aquesta situació es contraposen els interessos dels restauradors i del veïnat. En l'àmbit s'ha fet una prova pilot per ubicar terrasses fora de la vorera i sobre plataformes a la calçada. Es manifesta que cal esperar a l'aprovació de la modificació de l'ordenança que està prevista per al mes de maig. Un cop es disposi dels nous criteris es procedirà a negociar la modificació de l'ordenança singular de la Sagrada Família.

Des de l'àmbit de la restauració es vol traslladar que han tingut moltes despeses per aplicar l'ordenança vigent i que va ser complicat adaptar-se. Estan a l'espera de conèixer que s'aplicarà.

Davant de la baixa assistència de persones i entitats a la sessió, la Sra. Olga Bastidas, tècnica de barri del barri de la Sagrada Família, manifesta que molta gent del barri de la Sagrada Família ha estat convocada i no ha vingut perquè saben que el dia 7 de maig l'ordenança ha d'estar aprovada i han valorat que el procés desenvolupat no és un procés participatiu, que la convocatòria ha estat en un període de temps molt curt i que els resultats ja estan definits. Demana que de cara a les entitats i la ciutadania, aquestes qüestions es tractin amb més cura. Demana que des de l'Ajuntament no es confongui a la ciutadania anomenant procés participatiu al que són sessions informatives i per recollir aportacions.

Des de la taula es manifesta que el procés participatiu ha arribat sobrevingut quan el procés de modificació de l'ordenança està molt avançat degut a l'entrada en vigor de la nova normativa de participació ciutadana de la ciutat, la qual obliga a desenvolupar processos participatius en els moments d'informació pública inicial de les tramitacions. En aquest cas s'ha solapat l'aprovació de l'ordenança amb l'aprovació de la normativa de participació. De totes maneres el procés participatiu s'ha dissenyat i es desenvolupa amb totes les garanties i l'Ajuntament té el compromís de tractar les aportacions recollides durant el procés de la mateixa manera que les al·legacions que s'hagin pogut presentar, valorant la seva incorporació. El procés es desenvolupa amb voluntat d'escoltar la ciutadania i es manifesta que cal posar en valor els esforços i els aspectes positius i que per descomptat cal treballar els aspectes a millorar.



Tancament de la sessió

El Sr. Xavier Moreno agraeix l'assistència, recorda els espais per presentar propostes i dóna per tancada la sessió.