

NOTA JURÍDICA RELATIVA A LA PROPOSICIÓ D'INICIATIVA CIUTADANA CAP RAVAL NORD

1.- Objecte

Aquesta nota té per objecte concretar determinats aspectes de *com* ha de substanciar-se la proposició de referència en seu del Consell Municipal. Segons s'indica a l'ordre del dia de la sessió de la Comissió d'Economia i Hisenda convocada per a demà 12 de febrer de 2019, on hi figura per al seu dictamen -sota el núm. 7- a l'apartat *Proposició d'iniciativa ciutadana*, el seu text és el següent:

Instar el Govern municipal a iniciar els tràmits pertinents per extingir la concessió de l'espai de la Capella de la Misericòrdia, atorgada en el seu dia a favor del MACBA, amb la finalitat de destinar aquest espai a la construcció del nou CAP Raval Nord.

2.- Legitimació

La proposició ha estat presentada per la corresponent Comissió Promotora de la iniciativa, a l'empara d'allò establert a l'article 32.1 de la Carta Municipal de Barcelona (CMB) i als articles 6 i següents del Reglament de Participació Ciutadana de l'Ajuntament de Barcelona de 6 d'octubre de 2017 (RPC). El seu objecte és la incorporació a un punt de l'ordre del dia del Consell Municipal, a l'empara d'allò disposat a l'article 9.2.a) RPC.

Segons consta en els certificats (2) expedits per aquesta Secretaria General el 6 dels corrents i incorporats a l'expedient administratiu, la iniciativa ha estat formalitzada en un total de 131 plecs que contenen en conjunt 5.082 signatures vàlides, és a dir, de persones empadronades a Barcelona majors de 16 anys, xifra que supera amb escreix el nombre mínim de signatures exigides a l'article 10.2.d) RPC per a la tramitació d'una iniciativa ciutadana per a la incorporació de punts de l'ordre del dia del Consell Municipal, fixat en 3.750.

Per això, tenint en compte el nombre de signatures validades i que l'actuació que se sol·licita és de competència municipal, resten acreditats els requisits de legitimitació establerts normativament.

3.- Òrgans de govern que s'hi han de pronunciar

Tal i com s'ha indicat, la proposició figura a l'ordre del dia de la Comissió d'Economia i Hisenda per al seu *dictamen* o, el que és el mateix, per a la seva presa en consideració amb caràcter previ a la seva elevació al Plenari del Consell Municipal. En la seva virtut, l'assumpte tindrà un primer tractament a la Comissió –el propi dels dictàmens–, per ser substanciat posteriorment a la següent sessió del Plenari, en la qual, atesa la seva dicció literal, haurà d'incardinar-se necessàriament en la seva part d'impuls i control de l'acció del govern.

Cal significar que, en tot cas, estem parlant que la iniciativa serà tractada en seu del Consell Municipal –al qual, com hem vist, el RPC refereix la possibilitat de demanar la inclusió de punts a l'ordre del dia-. El Consell Municipal és definit a l'article 10.1 CMB com *l'òrgan de màxima representació política dels ciutadans en el govern de la ciutat. És format pels regidors i és presidit per l'alcalde o alcaldessa* i funciona en Plenari i en Comissions (article 17.1CMB).

Fetes aquestes precisions, i atès el caràcter inèdit –per manca de precedent– d'una iniciativa d'aquesta naturalesa, hem de veure de quina manera ha de ser substanciada en un i altre àmbit del Consell, parant especial atenció a la possibilitat d'intervenció dels seus promotors en el decurs de les corresponents sessions.

4.- Possibilitat d'intervenció de la Comissió Promotora en les sessions

L'article 76 del Reglament Orgànic Municipal (ROM), després de declarar el caràcter públic de les sessions del Plenari (núm. 1), conté una prohibició general d'intervenció del públic assistent, al qual tampoc no li són permeses manifestacions d'acord o desacord, estant facultat l'Alcalde/essa per a l'expulsió en casos extrems de l'assistent que per qualsevol motiu impedeixi el normal desenvolupament de la sessió (núm. 3). Per la seva part, l'article 92 ROM indica que són d'aplicació a les Comissions les normes de funcionament establertes per al Plenari, amb les particularitats que en

ell mateix s'hi recullen. D'entre aquestes particularitats, destaca l'excepció a la norma general de prohibició d'intervenció del públic assistent en *aquells casos que s'estableixin a la regulació municipal de la participació ciutadana* (núm. 3).

I el RPC al respecte preceptua que *Quan la iniciativa ciutadana consisteixi en actuacions que requereixin l'acord del Consell Municipal, pot assistir a la sessió corresponent un membre de la Comissió Promotora per exposar-hi la proposta, segons el sistema d'ordenació dels debats establert al Reglament orgànic municipal* (article 18.3 RPC).

Aquesta remissió al ROM ens porta a constatar que l'únic supòsit que aquest contempla, d'intervenció d'un membre de la Comissió Promotora, és el que figura al seu article 116.4, quan disposa –en l'àmbit de les proposicions d'iniciativa ciutadana per a l'aprovació o modificació de disposicions de caràcter general- que *El/la President/a de la Comissió [del Consell Municipal] convocarà el representant de la Comissió promotora de la iniciativa per a la presentació i defensa del projecte normatiu*. També és cert però, que la remissió del RPC al ROM ho és al seu *sistema d'ordenació dels debats*, no pas als supòsits que en ell s'hi preveuen.

Així les coses, hem de portar aquí a col·lació allò disposat a l'article 37.4 CMB, conforme al qual *Les entitats a què fa referència aquest article poden formular al·legacions o propostes sobre els assumptes inclosos en l'ordre del dia del Consell Plenari. L'alcalde o alcaldessa pot acordar, si així ho creu convenient i la importància de l'assumpte ho aconsella, que siguin llegides, escoltades totalment o de manera resumida les al·legacions o les propostes de les entitats, abans de passar a la votació de l'assumpte corresponent*.

És evident que aquesta lectura pot ser realitzada per la mateixa Presidència de la sessió o –més comunament- pel Secretari/a de la Corporació. Ara bé, una possible interpretació de l'article 37.4 CMB –més si el posem en relació amb l'esmentat article 18.3 RPC- és compatible amb que s'autoritzi la lectura de la proposta a càrrec d'un/a representant de la Comissió Promotora.

Dit això, i des de la ja assenyalada perspectiva de la integritat del Consell Municipal –en Plenari o en Comissió- com a òrgan de màxima representació política

dels ciutadans en el govern de la ciutat, hem de distingir en els propers apartats entre el règim aplicable a la substanciació de la iniciativa en un i altre plànol. Abans de fer-ho però, no és ocios recordar que les normes de funcionament dels òrgans que configuren el sistema institucional de l'Ajuntament de Barcelona en el ROM, contenen una clara reserva a favor dels electes de la Corporació de l'exclusivitat de les seves intervencions en el Plenari - *format pels regidors i presidit per l'alcalde o alcaldessa*-, reserva que es flexibilitza en el cas de les Comissions: així, en l'àmbit d'aquestes s'admet la intervenció, per exemple, de càrrecs directius de l'administració executiva als efectes de facilitar la informació, l'impuls i les tasques de control de govern – possibilitat expressament vedada a l'article 96.1 ROM per a les sessions plenàries-, o, com s'ha dit, d'un representant de la comissió promotora d'una iniciativa ciutadana de caràcter normatiu. Dit d'una altra manera, la deliberació que es produeix en el si del Plenari és un debat d'electes, no de persones que no ostenten aquesta condició.

5.- Substanciació a la Comissió d'Economia i Hisenda

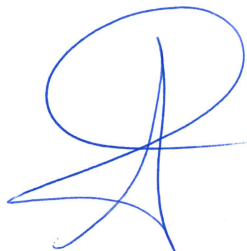
Atès allò disposat a l'article 18.3 RPC i en el núm. 92 ROM, l'ordenació del debat s'ha de produir de conformitat amb allò previst a l'article 81 del mateix ROM. En conseqüència, començarà amb la lectura del dictamen que se sotmet a debat, amb l'exposició i justificació de la proposta que, en aquest cas, pot anar a càrrec d'un/a representant de la Comissió Promotora; a continuació, els diversos Grups consumiran un primer torn i, si algun ho demana, s'obrirà un segon torn, esgotat el qual l'Alcalde/essa podrà tancar el debat o, si ho considera oportú, obrir nou torn. El ponent –en aquest cas, el representant de la Comissió Promotora- gaudirà, per a tancar el debat, d'una intervenció breu en la qual, si ho considera necessari, ratificarà o modificarà la seva proposta.

Tenint en compte la seva naturalesa de dictamen previ a la seva elevació al Plenari, haurà de ser objecte de votació per part dels membres de la Comissió d'Economia i Hisenda, els qual podran emetre el seu vot en sentit afirmatiu, negatiu, abstenir-se de votar o fer reserva de vot (articles 86 i 92.6 ROM). En cas d'informe desfavorable de la Comissió, la proposició prosseguirà la seva tramitació, llevat que qui l'hagi presentat desisteixi del procediment (article 92.6) ROM.

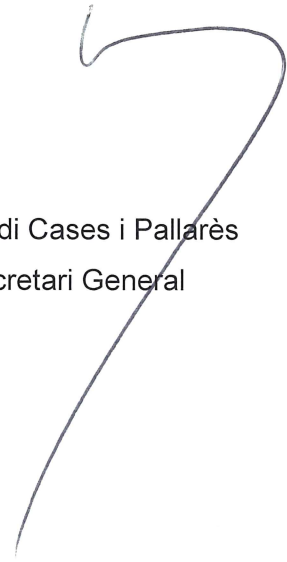
6.- Substanciació en el Plenari del Consell Municipal

La Presidència de la sessió podrà disposar, a l'empara d'allò disposat a l'article 37.4 CMB, que la proposta de la Comissió promotora sigui llegida pel seu representant a efectes de la seva presentació, feta la qual l'ordenació del debat es produirà pels Regidors i Regidores en els termes prescrits a l'article 81 ROM, sense intervenció de cap altra persona que no sigui membre del Plenari, i en la forma convinguda via transacció dels Grups municipals, per a la substanciació de les proposicions d'impuls i control, a l'acord de la Junta de Portaveus del 29 de setembre de 2015 pel qual es van fixar els *Criteris interpretatius del Reglament Orgànic Municipal, en relació a l'estructura de l'ordre del dia de les sessions del Consell Municipal, en Plenari i en Comissió, i a la naturalesa i abast dels diferents instruments d'iniciativa en l'adopció d'acords, d'impuls del govern i de control de l'acció del govern municipal.*

Barcelona, 11 de febrer de 2019.



Francesc Xavier Sánchez i Just
Director adjunt al Secretari General
Lletrat



Jordi Cases i Pallarès
Secretari General

 **Ajuntament
de Barcelona**

Secretaria General
