

Núm: 1-2017-0449338-1
Data: 17/07/2017 11:09:30



ENTRADA

Atenció Ciutadana de Sant
Miquel

Capgirem



AL·LEGACIONS REGLAMENT DE PARTICIPACIÓ CIUTADANA

Maria Rovira Torrens, en la seva qualitat de regidora del Grup Municipal de la CUP Capgirem Barcelona, actuant en el seu nom i representació, en el marc del termini d'informació pública del Reglament de Participació Ciutadana, publicat al BOP el propassat 24 d'abril de 2017, presenta les següents

AL·LEGACIONS

PRIMERA.- ESMENES A CONCEPTES I QUANTITATS.

Capítol 1. Disposicions generals (pàg. 13)

Article 3. Dret a la participació

1. ~~La ciutadania~~ **El veïnat** té dret a intervenir -directament o mitjançant associacions ciutadanes en els processos de presa de decisions polítiques i en el funcionament dels serveis públics, a través dels mitjans i canals de participació amb els requisits i la forma determinada en aquest Reglament, en matèries d'interès que afectin a la ciutat i ~~els ciutadans i ciutadanes~~ **els veïns i les veïnes**.

ESMENA DE SUBSTITUCIÓ: Es proposa substituir la paraula "ciutadania" per "veïnatge", per bé que conceptualment "veïnatge" inclou a totes les persones residents i empadronades a Barcelona i "ciutadania" fa referència al concepte inclòs pel Tractat de Maastricht de 1992 "Aquesta ciutadania emana de la ciutadania nacional: aquell que té la nacionalitat d'un Estats membre de l'EU i com un resultat esdevé un "ciudadà de la Unió". Per tant, entenem que el concepte de ciutadania és exclouent respecte a les veïnes que no són d'un país de la UE. Proposem la substitució d'un mot per l'altre a tot el text, en excepció de les referències a "iniciativa ciutadana", ja que canviar el nom d'un procés conegut d'aquesta manera pot generar confusió.

Capítol 2. La iniciativa ciutadana (pàg. 18)

Article 9. Signatures necessàries per a la tramitació d'una iniciativa ciutadana

[...] 2. Les iniciatives ciutadanes d'àmbit de ciutat han de recollir el nombre mínim de signatures vàlides següents:

- a. Si la iniciativa ciutadana consisteix en proposar la celebració d'una consulta ciutadana o en proposar l'aprovació d'una disposició de caràcter general, cal recollir 15.000 signatures vàlides.
 - b. Si la iniciativa ciutadana consisteix en proposar l'inici d'un procés participatiu, la creació d'un òrgan de participació, cal recollir 10.000 signatures vàlides.
 - c. Si la iniciativa ciutadana consisteix en proposar la incorporació d'un o diversos punts a l'ordre del dia del Consell Municipal o la posta en marxa d'un fòrum ciutadà, cal recollir **9.000 5.000** signatures vàlides.
3. Les iniciatives ciutadanes d'àmbit de districte han de recollir el nombre mínim de signatures vàlides següents: [...]

ESMENA DE SUBSTITUCIÓ: Es proposa reduir el nombre de signatures vàlides per incloure punts a l'ordre del dia de 9.000 a 5.000 per tal de **democratitzar l'agenda política** al màxim i establir una escala harmonitzada en base al tipus d'iniciativa (15.000, 10.000 i 5.000). En el cas dels Consells de Districte, també s'hauria de reduir proporcionalment.

4. Les iniciatives per a la convocatòria d'un Consell de Barri han de recollir l'**1,5%-1%** de signatures vàlides de la població total amb un mínim de **40-25** i un màxim de **700 500**.

ESMENA DE SUBSTITUCIÓ: Es proposa reduir el nombre de signatures vàlides per convocar un Consell de Barri i mantenir l'escala harmonitzada en relació als tipus d'iniciativa, excepte el mínim, ja que alguns barris petits com La Clota, haurien de recollir un percentatge d'aproximadament un 10% per convocar un consell de barri.

Capítol 3. Els processos participatius (pàg. 23)

Article 25. Les diferents fases dels processos participatius

1. En tots els processos participatius han d'existir les fases següents:

- a. Fase d'informació, ...
- b. Fase de diagnòsi ciutadana, mitjançant enquesta ciutadana i difusió dels resultats de l'enquesta a partir de dades segmentades per sexe, edat, barri i altres criteris que es considerin adients.
- c. Fase de debat, ...
- d. Fase de retorn, ...

ESMENA D'ADDICIÓ: Cal afegir aquesta fase per garantir que la ciutadania participa de la diagnòsi prèvia de les necessitats i problemàtiques associades.

Article 31. Seguiment de l'execució de les actuacions municipals que hagin tingut un procés participatiu

Totes les actuacions municipals que hagin tingut un procés participatiu han de facilitar un sistema de seguiment de la seva execució **que també s'integri en la plataforma digital regulada al Títol 8.**

ESMENA D'ADDICIÓ: Es proposa facilitar les **dades obertes** i promoure la **traçabilitat i transparència** de manera compatible amb el seguiment presencial.

Article 35. Composició de la Comissió de Seguiment dels processos participatius

El nombre inicial i el perfil de les persones que han de formar part de la Comissió de Seguiment s'ha de determinar en el decret de convocatòria del procés participatiu, procurant en tot cas la màxima pluralitat i diversitat, pel que fa a gènere, edat i origen, sense que el nombre de membres procedents de l'Ajuntament i d'altres administracions públiques **o designades pels grups municipals** pugui ser superior a la meitat del total. En tot cas, si en l'àmbit de la matèria objecte del procés participatiu existís constituït algun òrgan de participació, se l'ha de convidar perquè nomeni alguna persona, que no pertanyi a cap administració pública, que formi part de la Comissió de Seguiment.

ESMENA D'ADDICIÓ: Es proposa garantir una **composició institucional - social equilibrada.**

SEGONA.- ELS CONSELLS DE BARRI.

Secció 3: Els Consells de Barri (pàg. 40)

Article 62. Règim de sessions dels Consells de Barri

1. Els Consells de Barri s'han de convocar com a mínim **un- dos cops** l'any o quan ho proposi el regidor o regidora delegat per l'alcalde o alcaldessa al districte, una desena part dels consellers o conselleres que conformen el Consell de Districte o per iniciativa ciutadana d'acord amb el capítol 2 d'aquest Reglament, amb un màxim de **quatre- sis** a l'any.

ESMENA DE SUBSTITUCIÓ: Les AAVV estan reclamant que segueixi el mínim de 2 que hi havia fins ara. Per una altra banda, si hi ha demanda, perquè no fer un Consell de Barri cada dos mesos? És temps suficient per preparar qualsevol tema.

3. **Tot el material i la informació necessària sobre els punts introduïts serà accessible, presencialment o telemàticament, a través de la Oficina d'Atenció al Ciutadà i la plataforma digital regulada al Títol 8.**

ESMENA D'ADDICIÓ: Assegurar l'accessibilitat de tot el material del Consell de Barri.

Article 63. La Comissió de Seguiment dels Consells de Barri

1. Es constituirà una Comissió de Seguiment del Consell de Barri que serà l'encarregada de fer el seguiment dels temes plantejats al Consell de Barri i preparar l'ordre del dia de les següents sessions.

2. La Comissió de Seguiment elaborará l'ordre del dia en reunió plenària i decisòria, com a tard, 10 dies abans de la sessió del Consell de Barri. Aquest ordre del dia haurà d'incloure un punt de govern, un màxim de tres punts decidits per la pròpia Comissió i un punt extra en cas de haver-hi propostes ciutadanes.

ESMENA D'ADDICIÓ: Es proposa que la creació de l'orde del dia sigui una competència de la Comissió de Seguiment amb poder decisor.

[...]

3bis. L'accés a la reunions de la Comissió de Seguiment serà obert a tot el veïnat del barri que tindrà dret a veu sense vot.

ESMENA D'ADDICIÓ: Garantir que les decisions de la Comissió son transparents i que les veïnes, organitzades o no, poden saber el que es parla i es decideix.

4. Per enfortir els processos participatius, la Comissió de seguiment del Consell de Barri pot convocar sessions i taules de treball per estudiar, treballar i debatre determinats assumptes que poden formar part de l'ordre del dia de futurs Consells de Barri.

S'han d'impulsar de manera preceptiva taules de treball amb ocasió de l'aprovació de:

- a. el Programa d'Actuació de Districte (PAD)
- b. el Pla d'Usos
- c. el Pla de Desenvolupament Econòmic

Les conclusions de les taules de treball es sotmetran a l'aprovació del Consell de Barri.

ESMENA D'ADDICIÓ: Es proposen uns Consells de Barri més participatius on el veïnat es pugui implicar en els processos de més importància.

Article 63bis. Propostes ciutadanes als Consells de Barri

1. Un nombre mínim de 3 entitats registrades o 100 persones empadronades al barri podran registrar l'entrada d'un punt a l'ordre del dia, presencialment o telemàticament, fins a una setmana abans de l'inici de la Comissió de Seguiment, sempre i quan aquest punt afecti al Barri o el Districte i no sigui objecte d'interessos comercials o publicitaris.

2. La Comissió de Seguiment del Consell de Barri admetrà l'entrada d'un màxim d'1 punt a cada sessió del Consell de Barri a través d'aquesta via, en estricte ordre d'entrada al registre, i podrà fusionar diversos punts en un quan consideri que són similars o estan relacionats. En aquest cas, la Comissió podrà saltar-se l'ordre i haurà de garantir la intervenció de les persones portantveus dels punts que hagin sigut fusionats.

ESMENA D'ADDICIÓ: Es proposa que la ciutadania no organitzada pugui proposar, a través de les OAC p. ex., i, telemàticament, a través de la plataforma del Decidim, punts a l'ordre del dia dels Consells de Barri.

TERCERA.- AUTOORGANITZACIÓ, CENTRES EDUCATIUS I LABORALS.

Capítol 5: Altres canals puntuals de participació (pàg. 44)

Secció 1. Canals institucionals [...]

Secció 2. Autoorganització durant els processos participatius

Article 67bis1-1. Debats autoconvocats

1. Els debats autoconvocats tenen com a finalitat promoure i facilitar la participació de les persones en els processos participatius actius.
2. Els debats autoconvocats poden ser impulsats per un grup de, com a mínim, 10 persones empadronades a la ciutat o per entitats del territori.
3. L'Ajuntament reconeix la iniciativa d'organitzar debats autoconvocats.

Article 67bis1-2. Requisits per realitzar debats autoconvocats

1. El grup o entitat impulsora haurà de registrar prèviament el debat a la plataforma digital regulada al Títol 8, especificant entre altres:
 - a. El DNI i nom d'una persona del grup o el CIF i nom de l'entitat
 - b. Informació de contacte: telèfon i correu electrònic
 - c. Data, hora i lloc del debat
 - d. Procés participatiu associat
2. El grup o entitat impulsora haurà de condicionar l'espai de debat i disposar del material necessari per realitzar-ho, entre altres: cadires, papers i bolígrafs.
3. L'Ajuntament facilitarà una guia metodològica per organitzar debats autoconvocats.

Article 67bis1-3. Les diferents fases dels debats autoconvocats

1. En tots els debats autoconvocats han d'existir les fases següents:
 - a. Fase d'acreditacions, mitjançant la qual les persones participants confirmen la seva assistència
 - b. Fase de benvinguda, mitjançant la qual es fan les presentacions pertinents

- c. Fase d'informació, mitjançant la qual s'exposa l'objecte del procés participatiu, la dinàmica de la sessió i el guió del debat, utilitzant els mitjans adequats.
 - d. Fase d'assignació de responsabilitats, mitjançant la qual les persones assistents han d'escollir una persona que assumeixi el càrrec de moderador per dinamitzar el debat i facilitar els torns de paraula i una altra persona diferent que assumeixi el càrrec de secretari per redactar l'acta.
 - e. Fase de debat, mitjançant la qual, i emprant les metodologies adequades, es promou el diàleg i el contrast d'arguments i es recullen les aportacions de les persones participants.
 - f. Fase de retorn, mitjançant la qual la persona que ha assumit el càrrec de secretari llegeix l'acta en veu alta a les persones participants per iniciar un procés de revisió i ratificació col·lectiva de l'acta.
 - g. Fase de tancament, mitjançant la qual s'agraeix la participació a les persones assistents i es tanca el debat.
2. En totes les fases del procés s'ha d'utilitzar el llenguatge més adient incorporant, sempre que sigui possible, els codis de comunicació de les persones amb discapacitats i les de cultures diverses.

Article 67bis1-4. Requisits de les actes dels debats autoconvocats

1. L'acta d'un debat autoconvocat haurà d'incloure:
 - a. Tot el previst a l'article 67bis1-2.1
 - b. El DNI i nom de la persona que ha assumit el càrrec de moderador
 - c. El DNI i nom de la persona que ha assumit el càrrec de secretari
 - d. El nombre total de persones acreditades i el subtotal d'homes i dones
 - e. Les propostes de les persones assistents classificades en base a les següents categories:
 - i. Acords: quan la majoria de les assistents està a favor
 - ii. Acords parcials: quan la majoria de les assistents s'absté o no bloqueja la proposta i hi ha més persones a favor que en contra
 - iii. Desacords: quan la majoria de les assistents està en contra
2. L'Ajuntament facilitarà un model per prendre acta dels debats autoconvocats.

Article 67bis1-5. Registre de les actes dels debats autoconvocats

1. Un grup o entitat impulsora pot registrar les actes dels debats autoconvocats a la plataforma digital regulada al Títol 8, utilitzant un format obert.
2. El personal tècnic s'encarregarà de validar les actes i, un cop validades, d'introduir les propostes incloses a l'acta a la plataforma digital segons els procediments establerts.

ESMENA D'ADDICIÓ: Implementació dels "Encuentros Locales Autoconvocados" del procés constituent xilè a la ciutat de Barcelona.

Article 67bis2. Escoles Participatives

1. Les Escoles Participatives són espais de participació impulsats pels centres educatius per iniciar al jovent menor de 16 anys en els processos de deliberació i presa de decisions i facilitar la seva participació en els processos participatius.
2. L'Ajuntament dotarà als centres educatius dels recursos tècnics i econòmics que resultin necessaris per desenvolupar l'activitat formativa i fer efectiva la participació del jovent.
3. Les Escoles Participatives poden promoure debats autoconvocats.

ESMENA D'ADDICIÓ: Incloem un mecanisme de participació pel jovent menor de 16 anys que no tenen cap tipus d'espai on desenvolupar la seva participació política.

Article 67bis3. Entorns Laborals Participatius

1. Els Entorns Laborals Participatius són espais de participació impulsats pels centres de treball dins de l'horari laboral per facilitar la participació del seu personal en els processos participatius.
2. L'Ajuntament dotarà als centres de treball dels recursos tècnics i econòmics que resultin necessaris per fer efectiva la participació del seu personal.
3. Les Entorns Laborals Participatius poden promoure debats autoconvocats.

ESMENA D'ADDICIÓ: Incloem un mecanisme per incentivar la participació en entorns laborals amb l'objectiu de facilitar la conciliació de la vida laboral, personal i política.

QUARTA.- LES CONSULTES CIUTADANES.

Capítol 6. Les consultes ciutadanes (pàg. 45)

Article 70. Àmbit territorial de les consultes ciutadanes

1. Com a criteri general les consultes ciutadanes es refereixen al conjunt de la ciutat.
2. Si l'afectació del resultat és tan singular que es pot determinar clarament un àmbit territorial inferior al de ciutat, es poden convocar consultes ciutadanes d'àmbit de districte i de barri o diversos barris.

DEBAT: Perquè no s'inclou el barri com àmbit territorial? Cal revisar l'abast competencial en el RPC. Se'ns ha informat que els Barris no tenen una òrgan amb competències com els Districtes i la Ciutat. En aquest sentit, el debat gira molt entorn a la descentralització de la ciutat sota els principis de **subsidiarietat** i **solidarietat**. Sense resoldre aquest debat primer, és complicat considerar quins temes poden decidir els Barris i els Districtes i quins son exclusius de Ciutat.

ESMENA D'ADDICIÓ: Es modifica el punt per treure la idea d'excepcionalitat a les consultes de districte o barri, especialment a l'existir el punt 3 de l'article 70 on es diu clarament que serà la Comissió d'Empara qui decidirà l'àmbit en cas de falta d'acord.

Article 94. Unificació de les consultes ciutadanes

L'alcalde o alcaldessa, mitjançant decret, pot determinar un o dos períodes concrets a l'any en el qual es concentrin **totes** les consultes ciutadanes, tant les d'iniciativa ciutadana com les d'iniciativa institucional, **excloent-hi períodes vacacionals i, específicament, els mesos de juliol i agost.** Aquest període no es podrà modificar durant el seu mandat.

ESMENA DE SUBSTITUCIÓ I ADDICIÓ: Incloure dos períodes per permetre, com a mínim, dues convocatòries a l'any (orientativament primavera i tardor), evitant els períodes vacacionals i l'estiu perquè, culturalment, també és període de vacances.

Article 94bis. Les consultes ciutadanes preceptives

S'han d'impulsar de manera preceptiva consultes ciutadanes realitzades amb ocasió de l'aprovació de:

- Iniciatives ciutadanes que tinguin per objecte proposar l'aprovació d'una disposició de caràcter general

ESMENA D'ADDICIÓ: Es proposa que les propostes d'aprovació d'una disposició de caràcter general, a través d'iniciativa ciutadana, es sotmetin a consulta ciutadana dins de l'àmbit corresponent (ciutat, districte o barri). També seria acceptable acotar només a les que siguin rebutjades pel Ple, ja sigui del Consell Municipal o del Consell de Districte,

Maria Rovira Torrens



Barcelona (Països Catalans), 14 de juliol de 2017
