



EXPEDIENT 471/23

DECRET D'APROVACIÓ I CONVOCATÒRIA DEL PROCÉS PARTICIPATIU PER A LA MODIFICACIÓ DE L'ORDENANÇA DE MESURES PER FOMENTAR I GARANTIR LA CONVIVÈNCIA CIUTADANA A L'ESPAI PÚBLIC DE BARCELONA.

Antecedents.

L'Ordenança de mesures per fomentar i garantir la convivència ciutadana a l'espai públic de Barcelona (en endavant, OC) es va aprovar el 23-12-2005 amb l'objecte de preservar l'espai públic com a lloc de convivència i civisme, on totes les persones hi puguin desenvolupar en llibertat les seves activitats de lliure circulació, d'oci, de trobada, i esbarjo, amb ple respecte a la dignitat i als drets dels altres i a la pluralitat d'expressions i de formes de vida diverses existents a Barcelona.

Des de l'aprovació de l'OC l'any 2005 fins a l'actualitat, la ciutat de Barcelona ha viscut importants transformacions socials, econòmiques i urbanístiques, que han tingut impactes en els usos dels espais públics.

A més, la societat barcelonina ha evolucionat i ha crescut exponencialment, fins a convertir-se en una societat més envellida i diversa, amb una ciutadania de diferents cultures, estils de vida, creences, capacitat econòmica i amb una realitat, unes necessitats i demandes diferents de les que existien quan es va aprovar l'OC.

Per això, resulta imprescindible modificar l'OC amb la finalitat d'aconseguir que segueixi sent una eina efectiva per fer front a les noves situacions i circumstàncies que poden afectar o alterar la convivència i que s'estan produint darrerament a Barcelona.

A banda, la modificació de l'OC es considera indispensable atès que després de més de 18 anys de vigència es detecta la necessitat d'emprendre una adaptació d'aquesta norma a l'ordenament jurídic vigent i a la realitat actual.

Així, des de l'aprovació de l'OC de 2005 fins a l'actualitat s'ha derogat part de la normativa esmentada al text, de manera que resulta convenient la seva actualització per fer referència a la normativa actual, i s'ha aprovat legislació diversa sectorial específica que impacta directament sobre l'ordenança.

En aquest sentit, la Llei orgànica 4/2015, de 30 de març, de protecció de la seguretat ciutadana, va tipificar com a infraccions administratives algunes conductes realitzades en l'espai públic que també es regulen a l'OC. Conseqüentment, en aplicació del principi de jerarquia normativa i tenint en compte la limitació respecte a la competència dels ens locals per tipificar infraccions i sancions, quan existeix una llei sectorial, que estableix l'article 139 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local, cal



l'adaptació de l'ordenança a l'esmentada llei.

Així mateix, la Generalitat ha aprovat de la Llei 11/2014, del 10 d'octubre, per garantir els drets de lesbianes, gais, bisexuals, transgènere i intersexuals i per a eradicar l'homofòbia, la bifòbia i la transfòbia i la Llei 19/2020, de 30 de desembre, d'igualtat de tracte i no discriminació. I, per la seva banda, l'Estat ha aprovat la Llei 15/2022, de 12 de juliol, integral per a la igualtat de tracte i no discriminació i la Llei 4/2023, de 28 de febrer, per a la igualtat real i efectiva de les persones trans i per a la garantia dels drets de les persones LGTBI.

Aquesta normativa regula la matèria específica objecte d'ordenació en l'article 16 de l'OC, atès que regula les conductes discriminatòries que es poden produir també a l'espai públic. Per això, es fa necessari procedir a l'adequació de la regulació municipal sobre aquesta matèria, continguda en l'actualitat en el capítol I del Títol II de l'OC a la normativa de la Generalitat i de l'Estat esmentada.

A més, és obligatòria l'adaptació de l'OC a la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques i a la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic i a les altres que correspongui.

Finalment, en ares a una major seguretat jurídica, s'aprofita l'ocasió per adaptar el text de l'OC a les diverses sentències dels anys 2009 i 2015, recaigudes en els recursos contenciosos administratius directes interposats en el seu dia contra els acords d'aprovació i de modificació de l'OC, que van declarar nuls algun dels seus preceptes.

Per tot això,

D'acord amb allò establert en el capítol 3 del Reglament de Participació Ciutadana de l'Ajuntament de Barcelona, aprovat pel Plenari del Consell Municipal el 27 de maig de 2022, i publicat al BOPB el 28 de juny de 2022, en el qual es regulen els processos participatius, i concretament en els seus articles 23 i 24, que es refereixen llur aprovació i convocatòria.

Atès que la resolució de l'Alcaldia, de 2 de novembre de 2023 delega en els regidors/es de Govern, gerents Sectorials i gerents de Districte la competència per aprovar i convocar processos participatius a l'empara d'allò establert a l'article 30 de la Carta municipal de Barcelona.

Atès que el procés participatiu corresponent a la modificació de l'OC s'observa vinculat amb la tramitació i aprovació d'una ordenança municipal d'àmbit de ciutat, amb número d'expedient DSAJ 471/23.

DISPOSO

Primer. APROVAR, en aplicació de l'article 23 del Reglament de Participació Ciutadana de l'Ajuntament de Barcelona, el procés participatiu per a la modificació de l'Ordenança



de mesures per fomentar i garantir la convivència ciutadana a l'espai públic de Barcelona, el qual s'ha de desenvolupar d'acord amb les disposicions següents:

I) Objecte del procés participatiu

Els objectius del procés participatiu són:

- Informar sobre la modificació de l'OC per donar resposta a les necessitats detectades i adequar-la a la normativa i a les sentències recaigudes.
- Obrir els debats de participació per incorporar noves veus que donin pluralitat i diversitat al debat.
- Recollir les propostes i consideracions del conjunt d'agents implicats sobre les propostes de modificació de l'ordenança.

II) Àmbit territorial i perfil de les persones convocades al debat

L'àmbit territorial del debat és tota la ciutat de Barcelona.

El perfil de les persones i organitzacions cridades a participar, a banda de la ciutadania en general, són els òrgans municipals, sectorials i consells territorials, el sector d'oci nocturn, el sector turístic, el sector de la restauració, el sector del comerç, les entitats veïnals, les entitats socials vinculades amb el Tercer Sector Social, i totes les entitats ciutadanes especialment sensibles a les modificacions, amb especial consideració als joves.

III) Òrgan administratiu responsable del funcionament del procés participatiu

L'òrgan responsable és la Gerència d'Àrea de Seguretat, Prevenció i Convivència de l'Ajuntament de Barcelona.

IV) Nombre, característiques de les persones membres, funcions i mínim de reunions de la Comissió de Seguiment

La Comissió de Seguiment d'aquest procés participatiu s'integra per persones representants de la pluralitat d'actors a implicar en el procés: agents econòmics i socials i organitzacions i entitats implicades amb la convivència ciutadana.

Concretament, la Comissió està formada per una persona representant de les entitats, òrgans o departaments següents:

- La Taula d'entitats del Tercer Sector Social de Catalunya.



- L'Oficina de convivència de l'Ajuntament de Barcelona.
- La Federació d'Associacions de veïns i veïnes de Barcelona.
- El Consell de Ciutat de Barcelona.
- La Taula de Policia Administrativa.
- El Consell de Joventut de Barcelona.
- Les entitats del sector d'oci nocturn de Barcelona.
- Les entitats del sector del turisme.
- Les entitats del sector de la restauració.
- Les entitats del sector de la cultura
- Les entitats LGTBI+
- Consell de les dones

Així mateix, la comissionada de Convivència de l'Ajuntament de Barcelona també formarà part de la Comissió de Seguiment.

Durant el desenvolupament del procediment de participació es pot ampliar la composició de la Comissió de Seguiment d'acord amb l'establert a l'article 36.4 del Reglament de Participació Ciutadana.

La Comissió de Seguiment té atribuïdes les funcions següents:

- a) Emetre opinió sobre els instruments i la metodologia concreta de debat proposats, suggerir les modificacions que consideri convenientes i emetre informe.
- b) Fer el seguiment del funcionament i l'eficàcia dels instruments de debat i recomanar millores.
- c) Emetre informe sobre les esmenes presentades respecte la metodologia del procés participatiu.
- d) Conèixer i debatre l'informe de resultats del procés i afegir-hi suggeriments o millores.
- e) Les altres que se li puguin encomanar durant el procés participatiu.

El règim de sessions de la Comissió de Seguiment es determinarà a la sessió de constitució, havent-se de reunir un mínim de tres vegades.

Segon. CONVOCAR el procés participatiu per a la modificació de l'Ordenança de mesures per fomentar i garantir la convivència ciutadana a l'espai públic de Barcelona,



d'acord amb les especificacions establertes en l'article 24 del Reglament de Participació Ciutadana de l'Ajuntament de Barcelona, i concretament les següents:

A) Període dels actes i debats

Es preveu que el procés participatiu tingui una duració de dos mesos.

Aquesta planificació és susceptible de modificació per raons d'interès públic, en funció de l'evolució del procés.

B) Planificació general dels actes i debats a desenvolupar

Es proposa un procés basat en diverses fases i espais de participació:

1. Fase d'Informació i inici del procés participatiu:

La fase d'informació i presentació del procés participatiu comprèn les accions següents:

- Convocatòria, de la Comissió de Seguiment del procés participatiu.
- Obertura de l'espai web del procés al Decidim.barcelona.

2. Fase de contrast i debat:

Durant la fase de debat ciutadà es preveuen diverses sessions participatives:

- Sessions específiques amb les entitats membres que conformen la Comissió de Seguiment.
- Obertura d'aportacions a través de la plataforma Decidim.barcelona

3. Fase de retorn i avaluació:

Durant aquesta fase es validen les conclusions del procés participatiu en el marc de la Comissió de Seguiment, i es comuniquen a totes les persones i organitzacions participants.

El procés participatiu serà adaptable per tal que es pugui desenvolupar tant presencial com digitalment.

d) Fase de seguiment

Durant aquesta fase es facilita el seguiment del desenvolupament dels resultats del procés

C) Documentació i informació necessàries

La informació i documentació necessària per al desenvolupament del procés participatiu és la documentació elaborada per l'Ajuntament de Barcelona sobre el



projecte de modificació de l'OC.

D) Sistema d'informació i comunicació del procés participatiu

El procés participatiu s'informarà i comunicarà mitjançant l'espai web de la Gerència d'Àrea de Seguretat, Prevenció i Convivència, la plataforma digital de participació Decidim.barcelona, butlletins municipals, les xarxes socials i correus electrònics específics.

A la plataforma de participació Decidim.barcelona es publicaran les actes resum dels debats i la resta d'informació necessària sobre el procés així com la documentació de referència.

E) Formes de retorn dels resultats del procés participatiu

L'informe de conclusions del procés participatiu (la memòria participativa) es farà arribar, per les vies escaients, al conjunt de persones i organitzacions participants, així com també es publicarà a la plataforma Decidim.barcelona.

F) Indicadors orientatius per a l'avaluació del procés participatiu

L'avaluació del procés participatiu es realitzarà a partir de les fitxes d'avaluació i els indicadors establerts per la Direcció de Democràcia Activa per als processos participatius que es desenvolupen a la ciutat de Barcelona.

18 DES. 2023

Maite Casado Cadarso

La gerent d'Àrea de Seguretat, Prevenció i Convivència per Decrets d'Alcaldia de 22 de juny de 2023 i 2 de novembre de 2023, dono la meua conformitat a la precedent proposta i la converteixo en resolució.

La gerent d'Àrea de Seguretat, Prevenció i Convivència, de conformitat amb les atribucions que li han estat conferides, ha adoptat la precedent proposta com a resolució i n'ha ordenat el seu compliment. La qual cosa certifico.

19 DES. 2023

Josep Agraz Pujol

El secretari delegat de la Gerència
d'Àrea de Seguretat, Prevenció i Convivència