

Data: divendres 25 de novembre
Lloc : Sala 3, entresòl (pl. Sant Miquel)
Hora: 18:30h - 20,15h

Assistents: Montse Sans (Federació ECOM), Miki Aragon (CAB), Marc Parés (expert), Enric Francés (Coord. Poble-sec), Jordi Gras (Consell Ciutadà Sant Martí), Laia Forné (Democràcia Activa), Fernando Pindado (comissionat de Participació) Gala Pin (Regidora), Elisenda Ortega (Democràcia Activa)

Es disculpen: Berta Clemente de CiU, Òscar Zayas de PP, Mercè Pérez Salanova experta, Gemma Altell del Consell de Dones, Paco Sierra de C's, Joan Maria Soler de la FAVB

COMISSIÓ IMPULSORA DEL PROCÉS DE REVISIÓ DE LA NORMATIVA DE PARTICIPACIÓ

Ordre del dia:

1. Retorn Jornades del 21-22 octubre i continuació del procés
2. Presentació del segon document Materials de Debat del procés
3. Debat i recull de propostes sobre mecanismes de Democràcia Directa

Presentació del document i calendari

Avui es presenta el 2n document de "Materials per al debat" com a proposta del govern. Es faran rondes de reunions amb els diferents Grups Municipals. També amb les entitats del Grup Impulsor que ho sol·licitin. Al gener s'ha de poder tenir el document de criteris tancat per passar-lo a serveis jurídics i desenvolupar la normativa.

A la propera reunió de la Comissió Impulsora, abans de Nadal, es farà un debat sobre aquest document.

Es proposa i s'acorda que a la Comissió Impulsora hi haurà una sessió específica per a debatre conjuntament sobre les al·legacions que es puguin presentar al document de nova normativa.

S'acorda demanar al Grup de treball del Consell de Ciutat fer un dictamen sobre l'articulat de la proposta de nova normativa. El dia 14 de desembre al Plenari del Consell s'explicarà el procés i es sol·licitarà el dictamen.

El CAB comenta que com a entitats també es plantegen fer ronda de reunions amb els Grups Municipals i que poden tenir el rol de facilitadors d'acords.

Es demana als experts que facin un informe com a experts de valoració de la proposta i amb les aportacions que creguin oportunes.

Al Gener s'ha de tenir el document de nova normativa tancat. Al Març-abril hauria de ser l'aprovació inicial.

Debat sobre mecanismes de Democràcia Directa

Quin és l'àmbit territorial on es podrà fer un referèndum? Hem de baixar al districte o al barri? A vegades es fa difícil determinar quin és l'àmbit d'actuació i a qui li afecta. Hi ha força consens en què la unitat mínima ha de ser el barri, tot i què és convenient que les consultes tinguin l'àmbit territorial el més ampli possible, per tal d'evitar votacions contràries a serveis públics necessaris d'àmbit més gran que el barri.

La unitat mínima de consulta ha de ser la de barri, però pot ser que siguin diversos barris, tot i que no siguin del mateix districte.

S'hauria de deixar oberta una via per a què en determinats casos i de manera molt excepcional, es pugui prendre la determinació de poder fer consulta a més petita escala que el barri, amb informe previ de l'òrgan pertinent.

Sempre ha d'haver un procés de debat previ a la consulta.

Les consultes haurien de partir, majoritàriament, d'iniciatives ciutadanes, per tal d'evitar que es converteixin en plebiscits. Si una consulta es convoca a iniciativa institucional, fora bo que fos per unanimitat dels Grups Municipals.

Igualment, per tal de convocar una consulta, sempre serà necessària la majoria absoluta del Ple Municipal.

Els promotors poden no viure a Barcelona, però els signants sí que hi han de viure i estar empadronats.

Es proposa ampliar el període de recollida de signatures: 120 dies i ampliació de 60 dies més.

Cal evitar que la Iniciativa Ciutadana s'utilitzi com a paralització de l'acció de govern.

Es proposa posar una data fixa per a la realització de consultes i es valora que és una bona idea, ja que concentrar consultes en una data concreta pot augmentar la participació sobre temes que potser, a priori, no s'aniria a votar. Es planteja el dubte de com fer-ho quan la consulta és a nivell de barri o districte, si hauria de ser la mateixa data o tenir una de pròpia. Possiblement, una bona data seria el mes de maig quan no hi hagi eleccions municipals (en any electoral no fora bo convocar consultes). Una data anual també pot ajudar als promotors d'iniciatives a concretar el calendari de recollida de signatures.

S'ha d'activar la cultura de la democràcia directa i començar per alguna prova pilot.

Cal posar un percentatge mínim de participació en una consulta? Es considera que no n'ha d'haver, ja que a les eleccions no hi ha percentatges mínims de votants. Tot i així, hi ha el risc de què un percentatge molt baix de votants acabi decidint per tots. En tot cas, hi ha consens a la Comissió sobre que el percentatge mínim actual de participació del 50% del cens és massa elevat i impossible d'acomplir.

S'ha de definir també l'edat i el requisit d'empadronament. Es proposa poder votar en consultes a partir de 16 anys i que sigui condició per votar l'empadronament a Barcelona.

Es planteja el tema del vot de les persones amb discapacitat intel·lectual. Caldria estudiar més a fons la regulació entorn a aquest tema. Des d'ECOM es proposen per parlar-ho amb DINCAT i fer una proposta per abordar aquesta qüestió.

Hi ha aspectes de la Iniciativa Ciutadana que poden ser d'acceptació automàtica amb un percentatge determinat de suports:

- La petició per iniciar un procés participatiu
- La petició per a incloure un punt a l'ordre del dia del Ple Municipal (o de Districte)

Hi ha el risc de què la normativa sigui poc flexible en els casos concrets que es puguin presentar. Es podria delegar en un òrgan independent que abans de cada referèndum es fixessin les normes per cada una de les consultes: l'àmbit territorial, la forma i la tipologia de les preguntes i el percentatge mínim de participació per a acceptar el resultat. El govern

podria posicionar-se prèviament sobre quin percentatge de participació mínim determinarà o vincularà l'acció del govern.

També es considera que la flexibilitat també té perills perquè deixa la porta massa oberta a la decisió per part de cada govern.

Hi ha consens per part de la Comissió que no ha de ser el grup promotor de la iniciativa de consulta qui determini l'àmbit territorial de la consulta, per tal d'evitar situacions nimbis.

Des del document de govern, es proposen dos òrgans: un òrgan de processos participatius i un òrgan de garanties.

L'Òrgan de garanties seria per a tots els canals de participació de la ciutat i per "vetllar" per una participació diversa i de qualitat. Es tractaria d'una mena de síndica en matèria de Participació que doni garanties per al compliment del Reglament. La proposta de govern és que sigui un òrgan estable i retribuit. Aquest òrgan no hauria de ser de l'Ajuntament o, si més no, hauria de tenir un estatus independent.

El Consell de Ciutat podria jugar un paper important en algun d'aquests òrgans. Podria servir l'actual comissió d'empara del Consell? Podria aquest òrgan dependre de la Síndica?

Haurien de formar-ne part els grups municipals en aquests tipus d'òrgans? Es pot pensar que quan els grups municipals no hi són, a vegades s'intenta tenir representació per altres vies, com per exemple ciutadania o entitats. De moment però, no hi ha consens en aquest punt.

En l'**òrgan de processos** que també es proposa, els seus components han de tenir un gran coneixement sobre els processos, fet que no es requereix en l'òrgan de garanties.

Hi hauria d'haver supòsits en els que sigui obligatòria la convocatòria de consultes o processos? En el cas de processos, es proposa posar com a obligatoris el Pla Municipal i les polítiques de planificació territorial. En el cas de referèndums, de moment no es té clar quins supòsits haurien de ser obligatoris.

Registre de Lobbys: es demana si a les normes es pot fer referència a aquest tema per tal de salvaguardar a les entitats del mateix. Es demanarà més informació perquè no es té clar que hagi de constar aquest registre a la normativa.

Resum d'acords de la reunió

- S'acorda que la sessió de debat sobre el document de govern entregat avui tindrà lloc el proper **22 de desembre a les 18h** a l'Ajuntament (sala a concretar).
- Es considera que fora bo una sessió de la Comissió per a debatre específicament sobre la participació als Districtes.
- Es demana als experts de la Comissió Impulsora que facin un informe de valoració de la proposta amb les aportacions que creguin oportunes.
- Abans de Nadal hi hauran reunions bilaterals amb tots els grups municipals. Les entitats de la Comissió també poden demanar reunions bilaterals per parlar del document.
- Al Gener el document ha d'estar tancat, límit: 30 de gener. Al març-abril hauria de ser l'aprovació inicial.